

CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ED

ARTIGIANATO

DI PISTOIA

Il Collegio dei Revisori dei Conti

(Giulio Rossi, Annarita Truppa, Catia Buti)

in data 20 gennaio 2016 - per effetto di verifiche sulla documentazione contabile effettuati anche separatamente nei gironi precedenti, nonché dei contatti avuti con la Camera di commercio ed intervenuti tra i rispettivi membri anche a mezzo degli ordinari strumenti di comunicazione elettronica (posta elettronica) - ha analizzato gli aspetti e la documentazione inerenti l'ipotesi di accordo del contratto decentrato integrativo per l'anno 2015 e relativo al personale non dirigente. Già con verbale dell'11 settembre era stata analizzata e certificata la determinazione delle relative risorse decentrate proprio al fine di dare avvio alle procedure connesse alla relativa contrattazione decentrata.

A suo tempo, in occasione della seduta di Giunta del 16 giugno 2015, i revisori avevano proceduto ad effettuare alcune verifiche documentali del caso. Con successiva lettera del 1° luglio 2015 il Segretario Generale ha provveduto ad inviare la deliberazione n. 63 di cui alla seduta suddetta, pubblicata all'albo camerale on-line in data 26 giugno u.s., unitamente ai relativi allegati, al fine della certificazione delle risorse decentrate da parte del Collegio e, appunto, propedeutica all'avvio della contrattazione con le parti sindacali. Con la medesima nota è stato altresì trasmesso il prospetto di confronto con le risorse decentrate 2010 elaborato dai competenti uffici camerali.

Relativamente agli aspetti salienti inerenti la quantificazione delle risorse si rimanda alla suddetta verbalizzazione. Richiamandoli brevemente si rammenta che le risorse aventi carattere di stabilità risultano già a suo tempo verificate e quelle quantificate sulla base degli incrementi derivanti dall'applicazione di disposizioni del CCNL erano adeguatamente illustrate e motivate dalla relazione tecnico finanziaria. Per quanto concerne le decurtazioni risultava necessario ricollegarsi alla disciplina introdotta dal 1° gennaio 2015 dalla legge n. 147 del 2013 e dalle disposizioni della circolare n. 8 del Dipartimento della R.G.S. Quest'ultima, appunto tra l'altro, stabilisce che l'ammontare delle risorse decentrate venga permanentemente decurtato di un importo pari alle riduzioni operate con riferimento all'anno 2014 per quanto concerne sia l'applicazione del limite relativo all'anno 2010 sia la riduzione in misura proporzionale alla diminuzione del personale in servizio per il periodo 2011-2014. Le decurtazioni da imputare alla costituzione del fondo per le risorse decentrate anno 2015 risultano correttamente determinate.

Per quanto sopra rappresentato le risorse per la contrattazione decentrata per il personale non dirigente della Camera di Commercio Industria e Artigianato di Pistoia risultano in sintesi così quantificate:

Risorse stabili	€ 462.756,77
Risorse variabili	€ 82.476,11 (si segnala un refuso nel citato verbale dell'11.9)
Decurtazione risorse variabili	€ -58.687,68
Totale complessivo risorse 2015	€ 486.545,20

Le stesse risultano coerenti con quanto contenuto nel contratto decentrato in esame, secondo quanto desumibile dall'art. 3 dello stesso. Ovviamente l'Ente dovrà provvedere a rideterminarlo a consuntivo per tener conto delle poste la cui definizione si perfeziona con la chiusura dell'anno di riferimento.

Il contratto disciplina gli istituti economici rimessi a livello di contrattazione per il 2015 e si applica a tutto il personale non dirigente della Camera di Commercio di Pistoia, nell'ambito di quanto stabilito dall'art. 17 del CCNL 1.4.1999 come modificato dall'art. 36 del CCNL 22.1.2004 e dell'art. 7 del CCNL 9.5.2006e dal Contratto Collettivo Decentrato Integrativo sottoscritto in data 28/11/2013.

E' stata verificata la corretta composizione della delegazione trattante, la sottoscrizione priva di eccezioni da parte degli intervenuti (risulta assente la RSU Falegni Stefania), la coerenza delle materie trattate con le disposizioni vigenti e con la disciplina dettata dalla Funzione Pubblica.

Relativamente alle pre-condizioni di legittimità è stato possibile constatare che:

- è stato adottato il Piano delle performance 2015-2017 previsto dall'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009 con deliberazione della giunta Camerale n. 9 del 29/01/2015;
- è stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2015-2017 previsto dall'art. 10 del d.lgs. n. 33/2013, con deliberazione di Giunta camerale n. 10 del 29/01/2015.
- è stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 10 del D.Lgs. n. 33/2013 (sono stati pubblicati i dati di cui al comma 8; la giornata della trasparenza è stata realizzata il 18 dicembre 2015).
- la Relazione della Performance 2015 è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6, del D.Lgs. n. 150/2009, con nota in data 9 giugno 2015, acquisita al prot. n. 9529

Le risorse stabili pari ad € 462.756,77 (di cui € 2.750,17 rese indisponibili per la mancata attivazione dell'area delle alte professionalità) sono state ripartite secondo la seguente declinazione:

- € 3.228,98 al finanziamento dell'accordo Unioncamere conseguente al nuovo ordinamento derivante dal CCNL 31.3.1999;
- € 174.830,21 al finanziamento delle progressioni economiche orizzontali già attribuite;

- € 5.500,00 al finanziamento di nuove progressioni economiche da attribuire;
- € 25.332,95 alla corresponsione dell'indennità di comparto a carico del fondo;
- € 103.291,00 al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale incaricato delle funzioni di posizione organizzativa.

Residuano, pertanto, € 147.823,46 di risorse stabili da destinare ad impieghi variabili. A tali risorse sono state aggiunte le risorse variabili in senso stretto pari ad € 23.788,43 per un totale oggetto di contrattazione pari ad € 171.611,89. Le relative destinazioni risultano dettagliatamente illustrate nella relazione di accompagnamento e correlate al corrispondente fondamento normativo. Il dettaglio è contenuto nell'art. 5 dell'ipotesi di accordo in esame.

Delle somme destinate alle progressioni orizzontali del personale viene precisato che tali progressioni saranno definite nel rispetto di quanto previsto dal vigente sistema permanente di valutazione e dei criteri stabiliti dall'art. 5 del CCNL 31.03.1999 e dal Contratto Decentrato Integrativo – parte normativa - sottoscritto in data 28.11.2013. Le stesse avranno decorrenza 01.01.2015 e saranno attribuite ad un numero di dipendenti non superiore al 60% degli aventi diritto a seguito di apposita selezione per merito fra di dipendenti che abbiano al 01/01/2015 una anzianità di almeno 24 mesi nella posizione economica di godimento e sulla base delle specifiche schede di valutazione previste dal Sistema permanente di valutazione con riferimento all'anno 2015.

Il quadro di sintesi delle utilizzazioni del fondo è il seguente:

Descrizione	Importo
Art. 17, comma 2, lett. a) – compensi per incentivare la produttività ed il miglioramento dei servizi	146.611,89
Art. 17, comma 2, lett. b) – progressioni economiche orizzontali già attribuite	174.830,21
Art. 17, comma 2, lett. b) – nuove progressioni economiche orizzontali	5.500,00
Art. 17, comma 2, lett. c) – retribuzione di posizione e risultato p.o.	103.291,00
Art. 33 CCNL 22.1.2004 – indennità di comparto a carico del fondo	25.332,95
Art. 17, comma 2, lett. d) – Indennità di turno, rischio, reperibilità, maneggio valori, orario notturno, festivo e notturno-festivo	2.500,00
Art. 17, comma 2, lett. e) – indennità di disagio	800,00
Art. 17, comma 2, lett. f) – indennità per specifiche responsabilità	20.000,00
Art. 17, comma 2, lett. i) – altri compensi per specifiche responsabilità (addetti URP e archivisti informatici)	1.200,00

Art. 43 Legge 449/1997	500,00
Altro (Accordo Unioncamere 31.3.1999)	3.228,98
Somme rinviate	0,00
Totale	483.795,03

Come precisato nella relazione illustrativa, le somme che il contratto destina all'incremento della produttività e al miglioramento dei servizi, sono strettamente correlate al raggiungimento degli specifici obiettivi previsti dal Piano della Performance 2015/2017 approvato con deliberazione di Giunta camerale n. 9 del 29/01/2015. A tale proposito si è constatato che la Camera di Commercio di Pistoia, al fine di declinare i propri obiettivi strategici, ha individuato quattro prospettive di performance, secondo la metodologia BSC (Balanced Score Card). Le stesse si presentano come gli ambiti sui quali orientare l'azione camerale nel rispetto della multidimensionalità della stessa e forniscono la base di articolazione della mappa strategica dell'Ente.

In esito all'analisi che precede, risulta, quindi, attestato il rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici, così come il rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali).

Il collegio raccomanda che ogni erogazione corrisponda, comunque, ad una effettiva prestazione lavorativa nel rispetto del principio posto dall'art. 7, comma 5, del D.Lgs. n. 165/2001

Riguardo alla compatibilità economica finanziaria della contrattazione decentrata in analisi il collegio certifica che il sistema contabile utilizzato dalla Camera di Commercio di Pistoia è conforme alla previsione del D.P.R. n. 254/2005 e che garantisce la corretta imputazione dei valori di competenza dei diversi conti e le conseguenti variazioni, nonché l'utilizzo del fondo nei limiti del valore certificato. Le risorse decentrate sono imputate al budget approvato dalla Giunta camerale con deliberazione n. 189 del 19.12.2014 ed assegnate alla responsabilità del Segretario generale ai sensi dell'art. 8, comma 3, del D.P.R. n. 254/2005. A tale proposito, relativamente alle risorse contrattate nell'anno precedente è stato possibile verificare il rispetto, a consuntivo, del relativo limite di spesa. Appare, infatti, la seguente situazione: Le risorse decentrate per l'anno 2014 erano state determinate in € 495.826,50. Tali risorse sono state utilizzate nelle seguenti misure e secondo le seguenti finalità:

- Progressioni economiche orizzontali: € 170.463,66
- Retribuzione di posizione e di risultato posizioni organizzative: € 103.290,85
- Indennità di comparto a carico del fondo: € 25.317,50
- Accordo Unioncamere 31.3.1999: € 3.228,98
- Utilizzo risorse per la parte variabile: € 184.008,62

per un totale di € 486.309,61.

Dalle verifiche effettuate sulla documentazione contabile in occasione di precedenti incontri presso la Camera di Commercio per il totale del fondo per l'anno 2015 di € 486.545,20 è possibile osservare che lo stesso ha trovato capienza nel bilancio dell'Ente al conto di budget 321006 "Retribuzione accessoria", collocato nell'ambito della voce B6 "Personale", che presenta una disponibilità complessiva di € 500.000,00. Come poi precisato anche nella relazione tecnico finanziaria, ai sensi dell'art. 2, comma 8, del CCNL del 16 luglio 1996 e della relativa dichiarazione congiunta n. 4, gli oneri previdenziali, trovano copertura nelle ordinarie disponibilità dei conti di cui al sottomastro n. 3220 (Oneri sociali) degli esercizi in cui avviene la materiale erogazione dei compensi, mentre l'IRAP trova copertura nelle disponibilità del conto 327021.

Tutto ciò premesso, vista la documentazione relativa, le coperture esistenti e l'esaustività della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, il Collegio dei revisori dei conti esprime parere favorevole circa l'ipotesi di accordo decentrato per l'utilizzo delle risorse determinate per la contrattazione decentrata per il personale non dirigente anno 2015.

Roma - Pistoia, 20 gennaio 2015

Presidente G. Rossi	Firmato
Membro A. Truppa	Firmato
Membro C. Buti	Firmato