

Verbale n. 462

CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ED

ARTIGIANATO

DI PISTOIA

Il Collegio dei Revisori dei Conti

(Michelantonio Lazzaro, Annarita Truppa, Alessandro Bottaini)

in data 24 maggio 2017 - per effetto di verifiche sulla documentazione contabile effettuate anche separatamente nei giorni precedenti, nonché dei contatti avuti con la Camera di commercio ed intervenuti tra i rispettivi membri anche a mezzo degli ordinari strumenti di comunicazione elettronica (posta elettronica) - ha analizzato gli aspetti e la documentazione inerenti l'ipotesi di accordo del contratto decentrato integrativo per l'anno 2016 e relativo al personale non dirigente. Già con verbale n. 456 del 22 dicembre 2016 dei sottoscritti revisori era stata analizzata e certificata la determinazione delle relative risorse decentrate proprio al fine di dare avvio alle procedure connesse alla relativa contrattazione decentrata. A suo tempo, i revisori avevano proceduto ad effettuare alcune verifiche documentali del caso.

Con nota n. 5521 del 14 aprile 2017, inoltrata mediante posta certificata, il Capo Servizio Risorse umane e patrimonio, d.ssa Giorgia Bugiani, ha provveduto ad inviare l'ipotesi di accordo del contratto decentrato integrativo per l'anno 2016 - parte economica - sottoscritta dal presidente della delegazione di parte pubblica, Dott. Bosi, da un lato, e dalla delegazione sindacale (RSU e rappresentanti delle organizzazioni sindacali territoriali di categoria firmatarie del CCNL), dall'altra, unitamente ai relativi allegati, al fine della certificazione delle risorse decentrate da parte del Collegio.

Relativamente a tutti gli aspetti inerenti la quantificazione delle risorse si rimanda alla suddetta verbalizzazione. Richiamandoli brevemente, si rammenta che le risorse aventi carattere di stabilità risultavano già a suo tempo verificate e quelle quantificate sulla base degli incrementi derivanti dall'applicazione di disposizioni del CCNL erano adeguatamente illustrate e motivate dalla relazione tecnico finanziaria. Unica variazione quantitativa imputabile al 2016 è determinata dall'applicazione dell'art. 4 c.2 del CCNL del 5 ottobre 2016, che prevede la possibilità di integrare il fondo incentivante dell'importo annuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam in godimento da parte del personale comunque cessato dal servizio. Per quanto concerne le risorse variabili, destinate a finanziare la parte di retribuzione legata ai risultati ottenuti ed alla valutazione della prestazioni, le stesse sono stabilite da vari articoli del CCNL già a suo tempo verificate e certificate.

Per quanto concerne le decurtazioni del fondo il Collegio aveva proceduto alla verifica del rispetto di quanto previsto dall'art. 1, comma 236, della Legge 28/12/2015 n. 208 (legge di stabilità 2016) il quale prevede che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale (sia di natura stabile che variabile) non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, pari ad euro 481.812,84 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente. Per le modalità di applicazione di tale vincolo l'Ente ha attinto alle linee guida emanate dalla Ragioneria Generale dello Stato con circolare N. 12/2016.

Per quanto sopra rappresentato le risorse per la contrattazione decentrata per il personale non dirigente della Camera di Commercio Industria e Artigianato di Pistoia risultavano, come approvate dal Collegio dei revisori con il citato verbale 456/2016, in sintesi così quantificate:

Importo netto del fondo 2016 sulla base della	
normativa contrattuale vigente	Euro 483.592,51
Decurtazione per allineamento al fondo 2015	Euro - 1.779,67
Decurtazione per cessazioni personale	Euro -9.009,90
Totale complessivo risorse al netto	
delle risorse non soggette al limite	Euro 472.802,94
Economie risorse fondo 2015 non sogg. al limite	Euro 5.273,33
Totale complessivo risorse 2016	Euro 478.076,27.

Una ripartizione delle suddette risorse era stata rappresentata in modo diverso come di seguito:

Risorse stabili	€ 405.848,76
Risorse variabili	€ 83.017,08
Decurtazione	€ -10.789,57
Totale complessivo risorse 2016	€ 478.076,27

In fase di contrattazione al suddetto importo sono poi state aggiunte le risorse variabili provenienti dai risparmi sul fondo per prestazioni straordinarie del 2016, pari ad euro 8.934,59, determinati a consuntivo, che hanno portato il totale complessivo delle risorse contrattabili ad euro 487.010,86 (€ 478.076,27 + € 8.934,59).

Le stesse risultano coerenti con quanto contenuto nel contratto decentrato in esame, secondo quanto desumibile dall'art. 3 dello stesso (il cui dettaglio è rappresentato nella tabella allegata A). Tale importo è stato rideterminato a consuntivo con delibera n. 137 del 29/11/2016, per tener conto appunto delle poste la cui definizione si perfeziona con la chiusura dell'anno di riferimento.

Il contratto disciplina gli istituti economici rimessi a livello di contrattazione per il 2016 e si applica a tutto il personale non dirigente della Camera di Commercio di Pistoia, nell'ambito di quanto stabilito dall'art. 17 del CCNL 1.4.1999 come modificato dall'art. 36 del CCNL 22.1.2004 e dell'art. 7 del CCNL 9.5.2006 e dal Contratto Collettivo Decentrato Integrativo sottoscritto in data 28/11/2013.

E' stata verificata la corretta composizione della delegazione trattante, la sottoscrizione priva di eccezioni da parte degli intervenuti, la coerenza delle materie trattate con le disposizioni vigenti e con la disciplina dettata dalla Funzione Pubblica.

Relativamente alle pre-condizioni di legittimità è stato possibile constatare che:

- è stato adottato il Piano delle performance 2016-2018 previsto dall'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009 con deliberazione della giunta Camerale n. 7 del 29/01/2016;
- è stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2016-2018 previsto dall'art. 10 del d.lgs. n. 33/2013, con deliberazione di Giunta camerale n. 4 del 29/01/2016;
- è stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 10 del D.Lgs. n. 33/2013 (sono stati pubblicati i dati di cui al comma 8; la giornata della trasparenza è stata realizzata il 6 dicembre 2016);
- la Relazione della Performance 2016 è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6, del D.Lgs. n. 150/2009, con nota in data 9 giugno 2015, acquisita al prot. n. 8313/E.

Le risorse stabili pari ad € 392.309,02 (€ 405.848,76 – decurtazioni € 10.789,57 – risorse indisponibili per la mancata attivazione dell'area delle alte professionalità € 2.750,17) sono state ripartite secondo la seguente declinazione:

- € 3.228,98 al finanziamento dell'accordo Unioncamere conseguente al nuovo ordinamento derivante dal CCNL 31.3.1999;
- € 180.242,98 al finanziamento delle progressioni economiche orizzontali già attribuite;
- € 2.000,00 al finanziamento di nuove progressioni economiche da attribuire;
- € 24.995,75 alla corresponsione dell'indennità di comparto a carico del fondo;
- € 103.291,00 al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale incaricato delle funzioni di posizione organizzativa;

per un totale complessivo di euro 313.758,71.

Residuano, pertanto, euro 78.550,31 (€ 392.309,02 - € 313.758,71) di risorse stabili da destinare ad impieghi variabili. A tali risorse sono state aggiunte le risorse variabili in senso stretto pari ad euro 91.951,67 (€ 83.017,08 + € 8.934,59) per un totale oggetto di contrattazione pari ad euro 170.501,98 (€ 78.550,31 + € 91.951,67). Le relative destinazioni risultano dettagliatamente illustrate nella relazione di accompagnamento e correlate al corrispondente fondamento normativo. Il dettaglio è contenuto nell'art. 5 dell'ipotesi di accordo in esame.

Delle somme destinate alle progressioni orizzontali del personale viene precisato che tali progressioni saranno definite nel rispetto di quanto previsto dal vigente sistema permanente di valutazione e dei criteri stabiliti dall'art. 5 del CCNL31.03.1999 e dal Contratto Decentrato Integrativo – parte normativa - sottoscritto in data 28.11.2013. Le stesse avranno decorrenza 01.01.2016 e saranno attribuite ad un numero di dipendenti non superiore al 60% degli aventi diritto a seguito di apposita selezione per merito fra di dipendenti che abbiano al 01/01/2016 una anzianità di almeno 24 mesi nella posizione economica di godimento e sulla base delle specifiche schede di valutazione previste dal Sistema permanente di valutazione con riferimento all'anno 2016.

Il quadro di sintesi delle utilizzazioni del fondo è il seguente:

Descrizione	Importo
Art. 17, comma 2, lett. a) – compensi per incentivare la produttività ed il miglioramento dei servizi	145.981,98
Art. 17, comma 2, lett. b) – progressioni economiche orizzontali già attribuite	180.242,98
Art. 17, comma 2, lett. b) – nuove progressioni economiche orizzontali	2.000,00
Art. 17, comma 2, lett. c) – retribuzione di posizione e risultato p.o.	103.291,00
Art. 33 CCNL 22.1.2004 – indennità di comparto a carico del fondo	24.995,75
Art. 17, comma 2, lett. d) – Indennità di turno, rischio, reperibilità, maneggio valori, orario notturno, festivo e notturno-festivo	2.500,00
Art. 17, comma 2, lett. e) – indennità di disagio	320,00
Art. 17, comma 2, lett. f) – indennità per specifiche responsabilità	20.000,00
Art. 36, comma 2, CCNL 22.1.204 – altri compensi per specifiche responsabilità (addetti URP e archivisti informatici)	1.200,00
Art. 43 Legge 449/1997	500,00
Altro (Accordo Unioncamere 31.3.1999)	3.228,98
Somme indisponibili	2.750,17
Totale	487.010,86

Come precisato nella relazione illustrativa, le somme che il contratto destina all'incremento della produttività e al miglioramento dei servizi, sono strettamente correlate al raggiungimento degli specifici obiettivi previsti dal Piano della Performance 2016/2018 approvato con deliberazione di

Giunta camerale n. 9 del 29/01/2015. A tale proposito si è constatato che la Camera di Commercio di Pistoia, al fine di declinare i propri obiettivi strategici, ha individuato quattro prospettive di performance, secondo la metodologia BSC (Balanced Score Card). Le stesse si presentano come gli ambiti sui quali orientare l'azione camerale nel rispetto della multidimensionalità della stessa e forniscono la base di articolazione della mappa strategica dell'Ente.

In esito all'analisi che precede, risulta, quindi, attestato il rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici, così come il rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali).

Il collegio raccomanda che ogni erogazione corrisponda, comunque, ad una effettiva prestazione lavorativa nel rispetto del principio posto dall'art. 7, comma 5, del D.Lgs. n. 165/2001

Riguardo alla compatibilità economica finanziaria della contrattazione decentrata in analisi il collegio certifica che il sistema contabile utilizzato dalla Camera di Commercio di Pistoia è conforme alla previsione del D.P.R. n. 254/2005 e che garantisce la corretta imputazione dei valori di competenza dei diversi conti e le conseguenti variazioni, nonché l'utilizzo del fondo nei limiti del valore certificato. Le risorse decentrate sono imputate al budget approvato dalla Giunta camerale con deliberazione n. 146 del 18.12.2015 ed assegnate alla responsabilità del Segretario generale ai sensi dell'art. 8, comma 3, del D.P.R. n. 254/2005.

Dalle verifiche effettuate sulla documentazione contabile in occasione di precedenti incontri presso la Camera di Commercio per il totale del fondo per l'anno 2016 di € 487.010,86 è possibile osservare che lo stesso ha trovato capienza nel bilancio dell'Ente al conto di budget 321006 "Retribuzione accessoria", collocato nell'ambito della voce B6 "Personale", che presenta una disponibilità complessiva di € 500.000,00. Come poi precisato anche nella relazione tecnico finanziaria, ai sensi dell'art. 2, comma 8, del CCNL del 16 luglio 1996 e della relativa dichiarazione congiunta n. 4, gli oneri previdenziali, trovano copertura nelle ordinarie disponibilità dei conti di cui al sottomastro n. 3220 (Oneri sociali) degli esercizi in cui avviene la materiale erogazione dei compensi, mentre l'IRAP trova copertura nelle disponibilità del conto 327021.

Tutto ciò premesso, vista la documentazione relativa, le coperture esistenti e l'eshaustività della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, il Collegio dei revisori dei conti esprime parere favorevole circa l'ipotesi di accordo decentrato per l'utilizzo delle risorse determinate per la contrattazione decentrata per il personale non dirigente anno 2016.

Roma - Pistoia, 24 maggio 2017

Presidente M. Lazzaro	
Componente A. Truppa	
Componente A. Bottaini	