

Allegato, composto da n. 08 pagine, alla Deliberazione di Giunta camerale n. 97 del 29 giugno 2012



Camera di Commercio Pistoia

Relazione ex art. 26, comma 4 L. 488/99

Anno 2011

Il Responsabile della U.O. Controllo di gestione
Sabrina Mangoni

Il Segretario generale
Daniele Bosi

Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 (modificato varie volte, l'ultima modifica con D.L. 168 del 12/7/2004) dell'articolo in commento pone due possibilità alle pubbliche amministrazioni;

1. ricorrere direttamente alle convenzioni
2. utilizzare i parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni.

e prevede che se si stipulano contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (manovra 2011) ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha inserito il comma 3-bis che introduce una casistica diversa ed ulteriore rispetto alle precedenti: il fatto, cioè, che le amministrazioni emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi".

Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse.

Per ciascuno di questi provvedimenti deve essere allegata una dichiarazione ex art. 47 del Dpr. 445/2000 con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto (la norma parla di "dipendente") attesta di aver rispettato le condizioni sopra citate.

Il comma 4 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto.

La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica.

Ma la novità più significativa consiste nel fatto che, per la prima volta, è stata individuata la scadenza del mese di giugno di ciascun anno per inviare la relazione al Ministero dell'Economia Finanze- Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato.

Risparmi conseguiti

Risparmi sugli Acquisti Autonomi

Nel paragrafo successivo, per ogni acquisto autonomo è stato indicato nell'apposita colonna il risparmio totale generato dall'acquisto autonomo rispetto ai prezzi praticati da Consip in tutti i casi in cui ciò è stato possibile.

Risparmi sugli Acquisti in Convenzione Consip

Non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP

N. provvedimento	Data	Oggetto	Convenzione attiva	Motivazioni dell'acquisto autonomo	Risparmio
Hardware, software e servizi ICT					
Ordinativo n. 33	25/02/2011	Fornitura di n. 3 pc	Convenzione PC Desktop 10	Il prezzo è inferiore rispetto a quello del lotto 1 che dei lotti disponibili risulta il più economico	915,00 iva esclusa
				Risparmio complessivo conseguito	511,62
Ordinativo n. 40	8/03/2011	Fornitura di n. 2 p.c. ufficio comunicazione		Il prezzo è inferiore rispetto a quello del lotto 1 che dei lotti disponibili risulta il più economico	555,00 iva esclusa
				Risparmio complessivo conseguito	396,08
Ordinativo n. 73	28/06/2011	Fornitura di n. 2 p.c. ufficio provveditorato, n. 2 pc ufficio segreteria		Il prezzo è inferiore rispetto a quello del lotto 3 che dei lotti disponibili risulta il più economico	1.220,00 iva esclusa
				Risparmio complessivo conseguito	318,04
Ordinativo n. 99	26/08/2011	Fornitura di n. 1 pc per ufficio ragioneria		Il prezzo è inferiore rispetto a quello del lotto 3 che dei lotti disponibili risulta il più economico	372,00 iva esclusa
				Risparmio complessivo conseguito	12,51
Ordinativo n. 114	7/10/2011	Fornitura di n. 20 pc per ufficio registro imprese		Il prezzo è inferiore rispetto a quello del lotto 3 che dei lotti disponibili risulta il più economico	6.100,00 iva esclusa

				Risparmio complessivo conseguito		1.590,20
Ordinativo n. 163	28/12/2011	Fornitura n. 1 pc e monitor per ufficio registro imprese		Il prezzo è inferiore rispetto a quello del lotto 3 che dei lotti disponibili risulta il più economico	458,50 iva esclusa	
				Risparmio complessivo conseguito		24,92
Ordinativo n. 150	29/11/2011	Fornitura n. net book	Convenzione "PC portatili 10 – Bando n. 1004"	Il prezzo ottenuto sul libero mercato è inferiore a quello più basso tra i prodotti offerti in consip	213,00 iva esclusa	
				Risparmio complessivo conseguito		221,76
Arredi e complementi d'arredo						
Ordinativo n. 131	8/11/2011	Fornitura di arredi per il salone camerale (n. 30 sedute con bracciolo e tavoletta – prezzo unitario 102,00)	Convenzione "Arredi didattici 3" (Lotto n. 2 Regione Toscana)	Il ricorso all'acquisto autonomo delle sedute con tavoletta da adibire al salone camerale rispetto al prodotto consip codice 1.A.2.7. ha consentito un risparmio	3.060,00 iva esclusa	
				Risparmio complessivo conseguito		170,10
Fornitura energia elettrica						
Delibera di Giunta camerale n. 43	7/2/2006	Fornitura energia elettrica	Energia elettrica 8	Adesione a CET (Consorzio Energia Toscana) che tramite gare ad evidenza pubblica individua fornitori a tariffe più vantaggiosi di quelle previste dalle convenzioni Consip. Nel 2011 rispetto alla Convenzione consip Energia elettrica 8, a livello consortile il risparmio medio stimato è	32.934,00 compreso iva (spesa per energia elettrica da consuntivo 2011)	

				stato pari all'8,73% del prezzo di fornitura (compresa iva e perdite di rete)		
				Risparmio complessivo conseguito		2.875,13

Acquisti in convenzione CONSIP

N. provvedimento	Data	Oggetto	Importo	Eventuale risparmio
Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo				
Ordinativo n. 47	31/3/2011	Locazione fotocopiatrice convenzione Consip	1.581,55	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Ordinativo n. 48	31/3/2011	Locazione fotocopiatrice convenzione Consip	799,34	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Ordinativo n. 60	11/4/2011	Locazione fotocopiatrice convenzione Consip	720,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Ordinativo n. 153	7/12/2011	Locazione fotocopiatrice convenzione Consip	484,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Buoni pasto				
Ordinativo n. 65	16/05/2011	Fornitura buoni pasto anno 2011	52.478,40	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Autovetture				
Ordinativo n. 143	22/11/2011	Noleggio Ford Fiesta Van 14 TDCI in convenzione consip	847,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Telefonia mobile				

	2011	Convenzione Telefonia mobile n. 4 - TELECOM ITALIA	608,80	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
--	------	---	--------	---