



# Camera di Commercio Pistoia

## Relazione ex art. 26, comma 4 L. 488/99

Anno 2014

Il Responsabile della U.O. Controllo di gestione  
Sabina Mangoni

Il Segretario generale  
Daniele Bosi

Pistoia, 16.6.2015

## Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 (modificato varie volte, l'ultima modifica con D.L. 168 del 12/7/2004) dell'articolo in commento pone due possibilità alle pubbliche amministrazioni;

1. ricorrere direttamente alle convenzioni
2. utilizzare i parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni.

e prevede che se si stipulano contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (manovra 2011) ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha inserito il comma 3-bis che introduce una casistica diversa ed ulteriore rispetto alle precedenti: il fatto, cioè, che le amministrazioni emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi".

Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse.

Per ciascuno di questi provvedimenti deve essere allegata una dichiarazione ex art. 47 del Dpr. 445/2000 con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto (la norma parla di "dipendente") attesta di aver rispettato le condizioni sopra citate.

Il comma 4 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto.

La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica ed individuando la scadenza del mese di giugno di ciascun anno per inviare la relazione al Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato. La relazione deve inoltre illustrare i risparmi conseguiti anche con riferimento a quanto previsto nello stesso art. 11, così come modificato dal D.L. 95/2012 (convertito in L. 135/2012), in particolare in rapporto ai processi di razionalizzazione dei servizi di pagamento delle retribuzioni di cui al comma 9 e 9-bis. E' previsto infatti che le amministrazioni pubbliche stipulino convenzioni con il Ministero dell'Economia e delle Finanze per la fruizione di tali servizi ovvero utilizzino i parametri di qualità e di prezzo previsti nel decreto dello stesso ministero emanato in data 6 luglio 2012.

Inoltre, i contratti in essere alla data di entrata in vigore del D.L. 95/2012 dovevano essere rinegoziati con un abbattimento del costo del servizio non inferiore al 15 per cento.

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e controllo di cui al comma 3 bis dell'art. 26, L. 488/1999 così come modificato dal D.L. 168/04 relativi all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse.

L'Ufficio Controllo di gestione ha preso visione dell'elenco degli acquisti di beni e servizi effettuati dal 01/01/2014 al 31/12/2014 e del materiale relativo ai contratti relativi ad acquisti fuori Consip in presenza di convenzioni Consip attive, trasmessi in data 9 giugno 2015 dal Provveditore dell'Ente (ns. prot. n. 9606 del 10.6.2015).

L'Ufficio ha eseguito il controllo previsto dall'art. 26, comma 3 bis, della L. 488/99 sulla base del materiale trasmesso dall'ufficio provveditorato e ne dà atto nel proseguo della relazione.

Gli approvvigionamenti effettuati in assenza di Convenzioni CONSIP sono stati effettuati nel rispetto della normativa introdotta dal D.L. 52/2012 in materia di "spending review", utilizzando il MEPA CONSIP e START (sistema telematico acquisti della Regione Toscana), tranne che per le forniture inerenti categorie merceologiche non previste dal mercato elettronico stesso e caratterizzate da specificità.

## **Risparmi conseguiti**

### **Risparmi sugli acquisti autonomi**

Nel paragrafo successivo, per ogni acquisto autonomo è stato indicato nell'apposita colonna il risparmio totale generato dall'acquisto autonomo rispetto ai prezzi praticati da Consip in tutti i casi in cui tale quantificazione sia risultata possibile. La quantificazione non è stata possibile laddove, per la presenza di quantitativi minimi superiori alle esigenze dell'Ente o per caratteristiche tecniche non compatibili, gli importi dedotti dalle convenzioni Consip e quelli praticati sul mercato non risultano confrontabili in quanto riferiti a situazioni non omogenee tra di loro.

### **Risparmi sugli acquisti in convenzione Consip**

Non è risultato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto, per ragioni di economicità e considerato i valori limitati di affidamento, non si è proceduto ad una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ciascun acquisto di beni o servizi.

Si precisa che la presente relazione tiene conto dei soli affidamenti effettuati nell'anno 2014 e non anche degli affidamenti effettuati negli anni precedenti i cui effetti non erano ancora esauriti nell'anno di riferimento.

### **Risparmi sui servizi stipendiali**

In adempimento al disposto normativo di cui all'art. 11, commi 9 e 9-bis, del D.L. 98/2011 (convertito il L. 111/2011) così come modificato dal D.L. 95/2012, Infocamere S.c.p.a. – società in house del sistema camerale - ha applicato a tutte le camere di commercio, per l'anno 2013, una riduzione dei costi del servizio di elaborazione e pagamento degli stipendi del 30% rispetto ai listini prezzi dell'anno 2012.

Inoltre, a partire dal 1° gennaio 2014, i medesimi costi sono stati allineati alle tariffe applicate dal MEF, così come definite nel Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 6 luglio 2012 (si vedano note acquisite al prot. n. 2627 del 18 febbraio 2013 e n. 9801 del 16 giugno 2015).

## Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP

N. provvedimento	Data	Oggetto	Convenzione CONSIP attiva	Motivazioni dell'acquisto autonomo ex dichiarazione ex art. 26, comma 3 bis- L. 488/99	Importo di aggiudicazione (Iva esclusa)	Risparmio
<b>Beni e servizi</b>						
<b>Ordinativo n. 94</b>	2/07/2014	Fornitura di n. 3 personal computer e n. 1 stampante	Convenzione desktop 12"	Convenzione "PC desktop 12" con QMO pari a n. 10 pc	1.619,00	
<b>Ordinativi nn. 95 e 96</b>	15/07/2014		Convenzione "Stampante 10" "Stampante 11" "Stampante 12"	Convenzione "Stampante 10" "Stampante 11" "Stampante 12" con QMO superiore al costo derivante dall'approvvigionamento autonomo (QMO rispettivamente € 500,00 e € 1.000,00 – costo acquisto stampante € 269,00 iva esclusa )		
				<b>Risparmio complessivo conseguito</b>		Non determinabile – in Consip quantitativo minimo
<b>Ordinativo n. 85</b>	12/06/2014	Fornitura di personal computer	Convenzione desktop 12"	Convenzione "PC desktop 12" con QMO pari a n. 10 pc	388,09	
				<b>Risparmio complessivo conseguito</b>		Non determinabile – in Consip quantitativo

Ordinativo n.		Noleggio n. 1 fotocopiatrice multifunzione a colori Ricoh	Convenzione "Fotocopiatrice 22"	Mantenimento, tramite affidamento diretto, della precedente convenzione (Convenzione "Fotocopiatrici 16") attualmente scaduta consente, al medesimo costo, prestazioni più elevate. Risparmio stimato	1.441,20	minimo
<b>Fornitura energia elettrica</b>						
Delibera di Giunta camerale n. 43 - Adesione al CET	7/2/2006	Fornitura energia elettrica	Energia elettrica 11	Adesione a CET (Consorzio Energia Toscana) che tramite individua fornitori a tariffe più vantaggiosi di quelle previste dalle convenzioni Consip. Per l'annualità 2014 i risparmi stimati, a livello consortile sono pari al 6,42% del prezzo di fornitura	18.000,00	
				Risparmio stimato		1.471,93
<b>Fornitura gas metano</b>						
Delibera di Giunta camerale n. 43 - Adesione al CET	7/2/2006	Fornitura gas metano	Gas Naturale 5 Gas Naturale 6	Adesione a CET (Consorzio Energia Toscana) che tramite gare ad evidenza pubblica individua fornitori a tariffe più vantaggiose di quelle previste dalle convenzioni Consip. Per l'annualità 2014 i risparmi stimati, a livello consortile, per l'anno termico	7.000,00	

				2013-2014 (ns. prot. n. 14085 del 19.9.13) ammontano a 8,8% del prezzo della fornitura e per l'anno termico 2014/2015 (ns. prot. 12704 del 14.8.14) ammontano al 13,8% del prezzo della fornitura			613,61
				Risparmio stimato			

## Acquisti in convenzione CONSIP

Risultano già attive al 1° gennaio 2014 convenzioni per noleggio macchine fotocopiatrici, per il noleggio di n.1 autovettura a uso promiscuo, nonché per i servizi di telefonia mobile e fissa.  
Nel corso del 2014:

- adesione a convenzione Consip "Fotocopiatrici 23 – Lotto 1" per noleggio n. 1 fotocopiatrice monocromatica Kyocera Taskalfa 5501(n. ordine Consip 16333480 del 22/10/2014)
- adesione a convenzione Consip "Buoni pasto 6 – Lotto 2" per fornitura buoni pasto anno 2014 (n. ordine Consip 1301084 del 11/4/2014).