

Verbale n. 492

## CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ED

### ARTIGIANATO

### DI PISTOIA

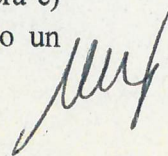
#### Il Collegio dei Revisori dei Conti

(Michelantonio Lazzaro, Annarita Truppa, Alessandro Bottaini)

in data 2 dicembre 2019 - per effetto di verifiche sulla documentazione contabile effettuate anche separatamente nei giorni precedenti, nonché dei contatti avuti con la Camera di commercio ed intervenuti tra i rispettivi membri anche a mezzo degli ordinari strumenti di comunicazione elettronica (posta elettronica) - il collegio ha analizzato gli aspetti e la documentazione inerenti l'ipotesi di accordo del contratto decentrato integrativo per l'anno 2019 e relativo al personale non dirigente. Già con verbale n. 490 del 28 ottobre 2019 dei sottoscritti revisori era stata analizzata e certificata la determinazione delle relative risorse decentrate proprio al fine di dare avvio alle procedure connesse alla relativa contrattazione decentrata.

A suo tempo, i revisori avevano proceduto ad effettuare alcune verifiche documentali del caso. Con nota in data 29 novembre 2019 il Segretario generale, dr. Bosi Daniele, ha provveduto ad inviare l'ipotesi di accordo del contratto decentrato integrativo per l'anno 2019 - parte economica - sottoscritta dal presidente della delegazione di parte pubblica, Dott. Bosi medesimo, da un lato, e dalla delegazione sindacale (RSU e rappresentanti delle organizzazioni sindacali territoriali di categoria firmatarie del CCNL), dall'altra, unitamente ai relativi allegati, al fine della certificazione delle risorse decentrate da parte del Collegio.

Relativamente agli aspetti inerenti la quantificazione delle risorse si rimanda alla suddetta verbalizzazione. Richiamandoli brevemente si rammenta che le risorse aventi carattere di stabilità risultavano già a suo tempo verificate e quelle quantificate sulla base degli incrementi derivanti dall'applicazione di disposizioni del CCNL erano adeguatamente illustrate e motivate dalla relazione tecnico finanziaria. Le uniche variazioni quantitative imputabili al 2019 rispetto all'anno precedente che hanno comportato un incremento del fondo per un totale di euro 7.161,76, sono determinate dall'applicazione dell'art. 67, comma 2, lettera a) del CCNL 21/05/2018 per unità di personale al 31/12/2015, con un incremento del fondo di euro 4.409,60; dall'applicazione dell'art. 67, comma 2, lettera b) del CCNL 21/05/2018 per differenze stipendiali per posizioni economiche di categoria con un incremento per euro 881,07; dall'applicazione dell'art. 67, comma 2, lettera c) del CCNL 21/05/2018, per assegni ad personam del personale cessato, che ha comportato un incremento del fondo per euro 1.871,09.





Per quanto concerne le risorse variabili, destinate a finanziare la parte di retribuzione legata ai risultati ottenuti ed alla valutazione delle prestazioni, le stesse sono stabilite da vari articoli del CCNL già a suo tempo verificate e certificate. Uniche variazioni quantitative imputabili al 2019 rispetto all'anno precedente per una somma di euro 16.793,35, sono determinate dall'applicazione dell'art. 67, comma 3, lettera d) del CCNL 21/05/2018 per assegni ad personam del personale cessato, con un incremento del fondo di euro 917,43; dall'applicazione dell'art. 67, comma 3, lettera e) del CCNL 21/05/2018 per risparmi derivanti dal lavoro straordinario per euro 13.278,91; dall'applicazione dell'art. 68, comma 1 del CCNL 21/05/2018 riguardante le economie del fondo dell'anno precedente per euro 2.597,01.

Pertanto, le risorse complessive del fondo per la contrattazione integrativa dell'anno 2019 risultano superiori di euro 23.955,11 a quelle dell'anno 2018.

Per quanto concerne le decurtazioni del fondo, il Collegio ha verificato il rispetto di quanto prescritto dall'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 25 maggio 2017 n. 75, che, abrogando dal 1° gennaio 2017 l'articolo 1 comma 236, della Legge 208/2015, ha previsto come unico limite delle risorse da destinare alla contrattazione decentrata (sia di natura stabile che variabile), il corrispondente importo stanziato nel 2016. Pertanto, l'importo del fondo per l'anno 2019 trova il suo unico limite nelle risorse dell'anno 2016, essendo stata abrogata la norma che prevedeva l'automatica riduzione in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. Come illustrato nella relazione tecnico-finanziaria il valore del fondo 2019 (al netto delle voci non soggette al limite) pari ad euro 455.467,69 è inferiore al corrispondente importo del fondo 2016, pari ad euro 472.802,94; pertanto non viene operata alcuna riduzione in relazione all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017.

In sintesi, nel prospetto seguente, il rispetto del limite di cui all'art. 23, comma 2 del D.Lgs. 25 maggio 2017 n. 75:

Totale risorse stabili e variabili anno 2019	446.571,95
Individuazione delle poste escluse dai limiti di riduzione:	
- incrementi per differenze stipendiali	- 6.975,09
- incrementi per unità di personale presenti al 31/12/2015	-4.409,60
- economie sulle risorse dell'anno 2018	-11.043,98
- risparmi derivanti dalla disciplina del lavoro straordinario	-13.278,91
Decurtazione permanente ex art. 1, comma 456, L. 147/2013	- 58.687,68
Fondo Posizioni Organizzative	103.291,00
Risorse 2019 ai fini della verifica del limite 2016	<b>455.467,69</b>
Risorse 2016 al netto delle voci non soggette al limite	<b>472.802,94</b>
Decurtazione per allineamento al fondo 2016	-

Per quanto sopra rappresentato le risorse per la contrattazione decentrata per il personale non dirigente della Camera di Commercio Industria e Artigianato di Pistoia risultavano, così come approvate dal Collegio dei revisori con il citato verbale 490 del 28 ottobre 2019, in sintesi così quantificate:



## COSTITUZIONE FONDO DECENTRATO ANNO 2019

<b>COSTITUZIONE DEL FONDO</b>			
<b>RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'</b>	Fondo 2019	Fondo 2018	Differenza 2019-2018
<b>Risorse storiche</b>			
Unico importo consolidato anno 2017	468.416,58	468.416,58	-
- Importo destinato alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative anno 2017	- 103.291,00	- 103.291,00	-
Incremento per RIA cessati ( art. 67, c. 2, lett. c), CCNL 21/5/2018)	2.894,21	1.023,12	1.871,09
Differenziali PEO (art. 67, c. 2, lett. b), CCNL 21/5/2018)	6.975,09	6.094,02	881,07
Incremento per unità di personale presente al 31/12/2015 (art. 67, c. 2, lett. a), CCNL 21/05/2018)	4.409,60		4.409,60
<b>Totale risorse fisse con carattere di certezza e stabilità</b>	<b>379.404,48</b>	<b>372.242,72</b>	<b>7.161,76</b>
<b>RISORSE VARIABILI</b>			
<b>Poste variabili sottoposte all'art. 9, comma 2-bis, della L. 122/2010</b>			
CCNL 01/04/99, art. 15, c. 1, lett. d)/ CCNL 21/5/2018, art. 67, c. 3, lett. a)	500,00	500,00	-
Ria ed assegni ad personam personale cessato (art. 67, c. 3, lett. d), CCNL 21/05/2018)	917,43		917,43
CCNL 01/04/99, art. 15, comma 2/ CCNL 21/5/2018, art. 67, c. 4.	13.363,20	13.363,20	-
CCNL 21/5/2018, art. 67, c. 5, lett.b)	28.063,95	28.063,95	-
<b>Poste variabili non sottoposte all'art. 9, comma 2-bis, della L. 122/2010</b>			-
CCNL 01/04/99, art. 15, comma 1, lett. m)/CCNL 21/5/2018, art. 67, c.3, lett. e) - Risparmi straordinario	13.278,91		13.278,91
CCNL 01/04/99, art. 17, comma 5/CCNL 21/5/2018, art. 68, c. 1 -Economie fondo anno precedente	11.043,98	8.446,97	2.597,01
<b>Totale risorse variabili</b>	<b>67.167,47</b>	<b>50.374,12</b>	<b>16.793,35</b>
<b>Decurtazioni del fondo</b>			
Decurtazione permanente ex art. 1, comma 456, L. 147/2013	- 58.687,68	- 58.687,68	-
Decurtazione al fine del rispetto del limite 2016			
<b>Totale decurtazioni del fondo</b>	<b>- 58.687,68</b>	<b>- 58.687,68</b>	-
<b>Risorse del fondo sottoposte a certificazione</b>			
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	379.404,48	372.242,72	7.161,76
Risorse variabili	67.167,47	50.374,12	16.793,35
Decurtazioni	- 58.687,68	- 58.687,68	-
<b>Totale risorse fondo sottoposto a certificazione</b>	<b>387.884,27</b>	<b>363.929,16</b>	<b>23.955,11</b>

*Usp*



Un'ulteriore ripartizione delle suddette risorse era stata rappresentata come di seguito:

Risorse stabili		379.404,48
Risorse variabili		67.167,47
Decurtazione permanente		-58.687,68
Decurtazione art. 23, comma 2, D.Lgs. 75/2017	-	
<b>Totale fondo sottoposto a certificazione</b>		<b>387.884,27</b>

Il suddetto importo è inclusivo delle risorse variabili provenienti da somme non utilizzate nell'anno precedente pari ad euro 11.043,98.

Il contratto disciplina gli istituti economici rimessi a livello di contrattazione per il 2019 e si applica a tutto il personale non dirigente della Camera di Commercio di Pistoia, nell'ambito di quanto stabilito dall'art. 68 del CCNL Funzioni Locali 21.5.2018 e dal Contratto Collettivo Decentrato Integrativo sottoscritto in data 28/11/2013.

E' stata verificata la corretta composizione della delegazione trattante, la sottoscrizione priva di eccezioni da parte degli intervenuti, la coerenza delle materie trattate con le disposizioni vigenti e con la disciplina dettata dalla Funzione Pubblica.

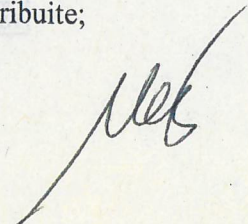
Relativamente alle pre-condizioni di legittimità è stato possibile constatare che:

- è stato adottato il Piano delle performance 2019-2021 previsto dall'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009 con deliberazione della giunta Camerale n. 5 del 29/01/2018 e aggiornato con deliberazione n. 6 del 30/01/2019;
- è stato adottato il Programma triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021 previsto dall'art.1 della Legge 190/2012, con deliberazione di Giunta Camerale n. 5 del 30/01/2019;
- è stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 10 del D.Lgs. n. 33/2013 (sono stati pubblicati i dati di cui al comma 8; la giornata della trasparenza è stata realizzata il 9 ottobre 2019);
- la Relazione della Performance 2018 è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6, del D.Lgs. n. 150/2009, con nota in data 10 giugno 2019, acquisita al prot. con n. 8179/E. La relazione della Performance 2019 sarà approvata e sottoposta a validazione nei termini di legge.

Le risorse stabili pari ad € 320.716,80, al netto dell'importo di euro 58.687,68, relativo alla decurtazione permanente ex art. 1, comma 456 della L. 147/2013 sono state così destinate:

- € 2.636,06 al finanziamento dell'accordo Unioncamere conseguente al nuovo ordinamento derivante dal CCNL 31.3.1999;
- € 151.397,15 al finanziamento delle progressioni economiche orizzontali già attribuite;
- € 20.217,94 alla corresponsione dell'indennità di comparto a carico del fondo

per un totale complessivo di euro 174.251,15.





Residuano, pertanto, euro 146.465,65 (€ 320.716,80 - € 174.251,15) di risorse stabili da destinare ad impieghi variabili. A tali risorse sono state aggiunte le risorse variabili in senso stretto pari ad euro 67.167,47 per un totale oggetto di contrattazione pari ad euro 213.633,12. Le relative destinazioni risultano dettagliatamente illustrate nella relazione di accompagnamento e correlate al corrispondente fondamento normativo. Il dettaglio è contenuto nell'art. 5 dell'ipotesi di accordo in esame.

Il quadro di sintesi delle utilizzazioni del fondo, in raffronto all'anno precedente, è il seguente:

PROGRAMMAZIONE DI UTILIZZO DEL FONDO	Fondo 2019	Fondo 2018	Differenza 2019-2018
<b>Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa</b>			
Indennità di comparto (quota a carico fondo)	20.217,94	21.329,44	- 1.111,50
Progressioni orizzontali già in godimento	151.397,15	162.066,03	- 10.668,88
Accordo Unioncamere 31/03/1999	2.636,06	2.636,06	-
<b>Totale destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa</b>	<b>174.251,15</b>	<b>186.031,53</b>	<b>- 11.780,38</b>
<b>Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa</b>			
Progressioni economiche da attribuire	18.135,00	-	18.135,00
Compensi diretti ad incentivare la performance individuale e organizzativa	155.898,12	161.097,63	- 7.699,51
Indennità condizioni di lavoro		2.500,00	
Indennità per specifiche responsabilità	39.100,00	12.600,00	25.300,00
Addetti URP e archivisti informatici		1.200,00	
Art. 43 legge 449/97	500,00	500,00	-
<b>Totale destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa</b>	<b>213.633,12</b>	<b>177.897,63</b>	<b>35.735,49</b>
Destinazioni ancora da regolare	-	-	-
<b>Destinazioni del fondo sottoposte a certificazione</b>			
Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa	174.251,15	186.031,53	- 11.780,38
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa	213.633,12	177.897,63	35.735,49
Destinazioni ancora da regolare	-	-	-
<b>Totale risorse fondo sottoposto a certificazione</b>	<b>387.884,27</b>	<b>363.929,16</b>	<b>23.955,11</b>

Come precisato nella relazione illustrativa, le somme che il contratto destina all'incremento della produttività e al miglioramento dei servizi, sono strettamente correlate al raggiungimento degli specifici obiettivi previsti dal Piano della Performance 2019-2021 approvato con deliberazione della Giunta Camerale n. 6 del 30/01/2019. A tale proposito si è constatato che la Camera di Commercio di Pistoia, al fine di declinare i propri obiettivi strategici, ha individuato quattro prospettive di performance, secondo la metodologia BSC (Balanced Score Card). Le stesse si presentano come gli



ambiti sui quali orientare l'azione camerale nel rispetto della multidimensionalità della stessa e forniscono la base di articolazione della mappa strategica dell'Ente.

In esito all'analisi che precede, risulta, quindi, attestato il rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici, così come il rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali).

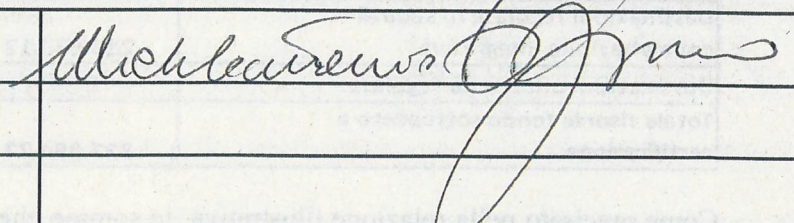
Il collegio raccomanda che ogni erogazione corrisponda, comunque, ad una effettiva prestazione lavorativa nel rispetto del principio posto dall'art. 7, comma 5, del D.Lgs. n. 165/2001.

Riguardo alla compatibilità economica finanziaria della contrattazione decentrata in analisi il collegio certifica che il sistema contabile utilizzato dalla Camera di Commercio di Pistoia è conforme alla previsione del D.P.R. n. 254/2005 e che garantisce la corretta imputazione dei valori di competenza dei diversi conti e le conseguenti variazioni, nonché l'utilizzo del fondo nei limiti del valore certificato. Le risorse decentrate sono imputate al budget approvato dalla Giunta camerale con deliberazione n. 12 del 6.12.2017 ed assegnate alla responsabilità del Segretario generale ai sensi dell'art. 8, comma 3, del D.P.R. n. 254/2005.

Dalle verifiche effettuate sulla documentazione contabile, in occasione di precedenti incontri presso la Camera di Commercio, per il totale del fondo per l'anno 2019, di € 387.884,27, è possibile osservare che lo stesso ha trovato adeguata capienza nel bilancio dell'Ente al conto di budget 321006 "Retribuzione accessoria", collocato nell'ambito della voce B6 "Personale", dove risultano stanziati euro 460.000,00. Come poi precisato anche nella relazione tecnico finanziaria, ai sensi dell'art. 2, comma 8, del CCNL del 16 luglio 1996 e della relativa dichiarazione congiunta n. 4, gli oneri previdenziali, trovano copertura nelle ordinarie disponibilità dei conti di cui al sottomastro n. 3220 (Oneri sociali) degli esercizi in cui avviene la materiale erogazione dei compensi, mentre l'IRAP trova copertura nelle disponibilità del conto 327021.

Tutto ciò premesso, vista la documentazione relativa, le coperture esistenti e l'eshaustività della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, il Collegio dei revisori dei conti esprime parere favorevole circa l'ipotesi di accordo decentrato per l'utilizzo delle risorse determinate per la contrattazione decentrata per il personale non dirigente anno 2019.

Roma - Pistoia, 2 dicembre 2019

Presidente M. Lazzaro	
Componente A. Truppa	
Componente A. Bottaini	