

Verbale n. 479

CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ED

ARTIGIANATO

DI PISTOIA

Il Collegio dei Revisori dei Conti

(Michelantonio Lazzaro, Annarita Truppa, Alessandro Bottaini)

in data 20 novembre 2018 - per effetto di verifiche sulla documentazione contabile effettuati anche separatamente nei giorni precedenti, nonché dei contatti avuti con la Camera di commercio ed intervenuti tra i rispettivi membri anche a mezzo degli ordinari strumenti di comunicazione elettronica (posta elettronica) - il collegio ha analizzato gli aspetti e la documentazione inerenti l'ipotesi di accordo del contratto decentrato integrativo per l'anno 2018 e relativo al personale non dirigente. Già con verbale n. 477 del 4 ottobre 2018 dei sottoscritti revisori era stata analizzata e certificata la determinazione delle relative risorse decentrate proprio al fine di dare avvio alle procedure connesse alla relativa contrattazione decentrata.

A suo tempo, i revisori avevano proceduto ad effettuare alcune verifiche documentali del caso. Con nota n. 14724 mediante posta certificata in data 12 novembre 2018 il Capo Servizio Risorse umane e patrimonio, d.ssa Giorgia Bugiani, ha provveduto ad inviare l'ipotesi di accordo del contratto decentrato integrativo per l'anno 2018 - parte economica - sottoscritta dal presidente della delegazione di parte pubblica, Dott. Bosi, da un lato, e dalla delegazione sindacale (RSU e rappresentanti delle organizzazioni sindacali territoriali di categoria firmatarie del CCNL), dall'altra, unitamente ai relativi allegati, al fine della certificazione delle risorse decentrate da parte del Collegio.

Relativamente agli aspetti salienti inerenti la quantificazione delle risorse si rimanda alla suddetta verbalizzazione. Richiamandoli brevemente si rammenta che le risorse aventi carattere di stabilità risultavano già a suo tempo verificate e quelle quantificate sulla base degli incrementi derivanti dall'applicazione di disposizioni del CCNL erano adeguatamente illustrate e motivate dalla relazione tecnico finanziaria. Uniche variazioni quantitative, imputabili al 2018, sono determinate dall'applicazione dell'art. 62, comma 2, lettera b) CCNL 2016-2018, per differenze stipendiali per posizioni economiche di categoria, che ha determinato un incremento del fondo per euro 6.094,02, e dall'applicazione dell'art. 67, comma 2, lettera c) CCNL 2016-2018, per assegni ad personam personale cessato, che ha comportato un incremento del fondo per euro 1.023,12. Per quanto concerne le risorse variabili, destinate a finanziare la parte di retribuzione legata ai risultati ottenuti ed alla valutazione della prestazioni, le stesse sono stabilite da vari articoli del CCNL già a suo tempo verificate e certificate.

Per quanto concerne le decurtazioni del fondo, il Collegio ha verificato il rispetto di quanto prescritto dall'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 25 maggio 2017 n. 75, che, abrogando dal 1 gennaio l'articolo 1 comma 236, della Legge 208/2015, ha previsto come unico limite delle risorse da destinare alla contrattazione decentrata (sia di natura stabile che variabile), il corrispondente importo stanziato nel 2016. Pertanto, l'importo del fondo per l'anno 2018 trova il suo unico limite nelle risorse dell'anno 2016, essendo stata abrogata la norma che prevedeva l'automatica riduzione in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. Come illustrato nella relazione tecnico-finanziaria il valore del fondo 2018 (al netto delle voci non soggette al limite) pari ad euro 452.679,17 è inferiore al corrispondente importo del fondo 2016, pari ad euro 472.802,94; pertanto non viene operata alcuna riduzione in relazione all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017.

In sintesi, nel prospetto seguente, il rispetto del limite di cui all'art. 23, comma 2 del D.Lgs. 25 maggio 2017 n. 75:

Totale risorse stabili e variabili anno 2018	422.616,84	
Individuazione delle poste escluse dai limiti di riduzione:		
- incrementi per differenze stipendiali	- 6.094,02	
- economie sulle risorse dell'anno 2017	- 8.446,97	
- risparmi derivanti dalla disciplina del lavoro straordinario	- 0,00	
Decurtazione permanente ex art. 1, comma 456, L. 147/2013	- 58.687,68	
Fondo Posizioni Organizzative	103.291,00	
Risorse 2018 ai fini della verifica del limite 2016	452.679,17	
Risorse 2016 al netto delle voci non soggette al limite	472.802,94	
Decurtazione per allineamento al fondo 2016		

Per quanto sopra rappresentato le risorse per la contrattazione decentrata per il personale non dirigente della Camera di Commercio Industria e Artigianato di Pistoia risultavano, così come approvate dal Collegio dei revisori con il citato verbale 477 del 4 ottobre 2018, in sintesi così quantificate:

COSTITUZIONE FONDO DECENTRATO ANNO 2018

DESCRIZIONE	2018
RISORSE STABILI	
<i>Risorse stabili soggette al limite</i>	
UNICO IMPERATO CONSOLIDATO ANNO 2017 (ART. 67 C. 1 COM. 2016/2018)	169.116,58
IMPORTO DESTINATO ALL'RETRIBUZIONE DI FORNITORE E DIRISULTATO DELLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE ANNO 2017	103.291,22
INCREMENTO PER RILE ASSEGNI AD FERRONIMI PERSONALE CESSATO (ART. 67 C. 2 LETT. C. COM. 2016/2018)	1.423,12
<i>Totale Risorse stabili soggette al limite</i>	366.148,70
<i>Risorse stabili NON soggette al limite</i>	
INCREMENTO PER DIFFERENZE SPENDIBILI POSIZIONI ECONOMICHE DICATEGORIE (ART. 67 C. 2 LETT. B. COM. 2016/2018)	6.094,02
<i>Totale Risorse stabili NON soggette al limite</i>	6.094,02
TOTALE RISORSE STABILI	372.242,72
RISORSE VARIABILI	
<i>Risorse variabili soggette al limite</i>	
PREPENSIONI ACCORDI COLLABORAZIONE ECO (ART. 67 C. 3 LETT. A. COM. 2016/2018)	593,09
RILE ASSEGNI AD FERRONIMI PERSONALE CESSATO (ART. 67 C. 3 LETT. D. COM. 2016/2018)	
BIBLIOTECHE RICCHE LEGATI RIPROCESSI DI RICERCA E INIZIATIVE DI FORMAZIONE NELLE CCIAA (ART. 67 C. 5 LETT. E1 + C. 20 COM.)	20.693,95
INTEGRAZIONE 1,2% (ART. 67 C. 3 LETT. H. C. 4. COM. 2016/2018)	13.363,20
<i>Totale Risorse variabili soggette al limite</i>	41.927,15
<i>Risorse variabili NON soggette al limite</i>	
CONCIME FONDO ANNO PRECEDENTE (ART. 69 C. 1 COM. 2016/2018)	8.446,97
CONCIME RISORSE STRAORDINARIO ANNO PRECEDENTE (ART. 67 C. 3 LETT. F. COM. 2016/2018)	
<i>Totale Risorse variabili NON soggette al limite</i>	8.446,97
TOTALE RISORSE VARIABILI	50.374,12
TOTALE RISORSE STABILI E VARIABILI	422.616,84
Decurtazione permanente ex art. 1, comma 456, L. 147/2013	58.687,68
<i>Decurtazione 2018 per applicazione del limite 2016</i>	
TOTALE RISORSE ANNO 2018	363.929,16

Un'ulteriore ripartizione delle suddette risorse era stata rappresentata come di seguito:

Risorse stabili	372.242,72
Risorse variabili	50.374,12
Decurtazione permanente	-58.687,68
Decurtazione art. 23, comma 2, D.Lgs. 75/2017	
Totale fondo sottoposto a certificazione	363.929,16

Il suddetto importo è inclusivo delle risorse variabili provenienti da somme non utilizzate nell'anno precedente pari ad euro 8.446,97.

Il contratto disciplina gli istituti economici rimessi a livello di contrattazione per il 2018 e si applica a tutto il personale non dirigente della Camera di Commercio di Pistoia, nell'ambito di quanto stabilito dall'art. 68 del CCNL Funzioni Locali 21.5.2018 e dal Contratto Collettivo Decentrato Integrativo sottoscritto in data 28/11/2013.

E' stata verificata la corretta composizione della delegazione trattante, la sottoscrizione priva di eccezioni da parte degli intervenuti, la coerenza delle materie trattate con le disposizioni vigenti e con la disciplina dettata dalla Funzione Pubblica.

Relativamente alle pre-condizioni di legittimità è stato possibile constatare che:

- è stato adottato il Piano delle performance 2018-2020 previsto dall'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009 con deliberazione della giunta Camerale n. 5 del 29/01/2018 e aggiornato con deliberazione n. 87 del 02/10/2018.;
- è stato adottato il Programma triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2018-2020 previsto dall'art.1 della Legge 190/2012, con deliberazione di Giunta Camerale n. 3 del 29/01/2018.
- è stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 10 del D.Lgs. n. 33/2013 (sono stati pubblicati i dati di cui al comma 8; la giornata della trasparenza è stata realizzata il 26 settembre 2018);
- la Relazione della Performance 2017 è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6, del D.Lgs. n. 150/2009, con nota in data 6 giugno 2018, acquisita al prot. con n. 8116/E. La relazione della Performance 2018 sarà approvata e sottoposta a validazione nei termini di legge.

Le risorse stabili pari ad € 313.555,04 al netto dell'importo di euro 58.687,68, relativo alla decurtazione permanente ex art. 1, comma 456 della L. 147/2013 e dell'importo di euro 103.291,00 (destinato alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative per l'anno 2017) sono state così destinate:

- € 2.636,06 al finanziamento dell'accordo Unioncamere conseguente al nuovo ordinamento derivante dal CCNL 31.3.1999;
- € 162.066,03 al finanziamento delle progressioni economiche orizzontali già attribuite;
- € 21.329,44 alla corresponsione dell'indennità di comparto a carico del fondo;

per un totale complessivo di euro 186.031,53.

Residuano, pertanto, euro 127.523,51 (€ 313.555,04 - € 186.031,53) di risorse stabili da destinare ad impieghi variabili. A tali risorse sono state aggiunte le risorse variabili in senso stretto pari ad euro 50.374,12 per un totale oggetto di contrattazione pari ad euro 177.897,63. Le relative destinazioni risultano dettagliatamente illustrate nella relazione di accompagnamento e correlate al corrispondente fondamento normativo. Il dettaglio è contenuto nell'art. 5 dell'ipotesi di accordo in esame.

Il quadro di sintesi delle utilizzazioni del fondo, in raffronto all'anno precedente, è il seguente:

PROGRAMMAZIONE DI UTILIZZO DEL FONDO	Fondo 2018	Fondo 2017	Differenza 2018-2017
Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa			
Indennità di comparto (quota a carico fondo)	21.329,44	23.379,34	- 2.049,90
Progressioni orizzontali già in godimento	162.066,03	166.726,95	- 4.660,92
Retribuzioni di posizione e di risultato to ar di posizione organizzativa	-	103.291,00	- 103.291,00
Accordo Unioncamere 31/03/1999	2.636,06	2.864,11	- 228,05
Totale destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa	186.031,53	296.261,40	- 110.229,87
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa			
Compensi diretti ad incentivare la produttività ed il miglioramento dei servizi	161.097,63	144.852,92	16.244,71
Progressioni economiche da attribuire			
Indennità maneggio valori	2.500,00	2.500,00	-
Indennità di disagio	-	800,00	- 800,00
Indennità per specifiche responsabilità	12.600,00	19.300,00	- 6.700,00
Addetti URP e archivistico informativi	1.200,00	1.200,00	-
Art. 43 legge 449/97	500,00	500,00	-
Totale destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa	177.897,63	172.352,92	5.544,71
Destinazioni ancora da regolare	-	2.750,17	- 2.750,17
Destinazioni del fondo sottoposte a certificazione			
Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa	186.031,53	296.261,40	- 110.229,87
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa	177.897,63	172.352,92	5.544,71
Destinazioni ancora da regolare	-	2.750,17	- 2.750,17
Totale risorse fondo sottoposto a certificazione	363.929,16	471.364,49	- 107.435,33

Come precisato nella relazione illustrativa, le somme che il contratto destina all'incremento della produttività e al miglioramento dei servizi, sono strettamente correlate al raggiungimento degli specifici obiettivi previsti dal Piano della Performance 2018-2020 approvato con deliberazione della Giunta Camerale n. 5 del 29/01/2018 e aggiornato con deliberazione n. 87 del 02/10/2018. A tale proposito si è constatato che la Camera di Commercio di Pistoia, al fine di declinare i propri

obiettivi strategici, ha individuato quattro prospettive di performance, secondo la metodologia BSC (Balanced Score Card). Le stesse si presentano come gli ambiti sui quali orientare l'azione camerale nel rispetto della multidimensionalità della stessa e forniscono la base di articolazione della mappa strategica dell'Ente.

In esito all'analisi che precede, risulta, quindi, attestato il rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici, così come il rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali).

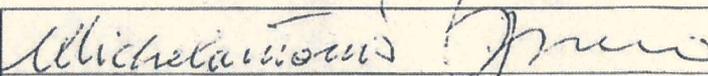
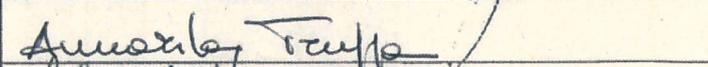
Il collegio raccomanda che ogni erogazione corrisponda, comunque, ad una effettiva prestazione lavorativa nel rispetto del principio posto dall'art. 7, comma 5, del D.Lgs. n. 165/2001

Riguardo alla compatibilità economica finanziaria della contrattazione decentrata in analisi il collegio certifica che il sistema contabile utilizzato dalla Camera di Commercio di Pistoia è conforme alla previsione del D.P.R. n. 254/2005 e che garantisce la corretta imputazione dei valori di competenza dei diversi conti e le conseguenti variazioni, nonché l'utilizzo del fondo nei limiti del valore certificato. Le risorse decentrate sono imputate al budget approvato dalla Giunta camerale con deliberazione n. 12 del 6.12.2017 ed assegnate alla responsabilità del Segretario generale ai sensi dell'art. 8, comma 3, del D.P.R. n. 254/2005.

Dalle verifiche effettuate sulla documentazione contabile, in occasione di precedenti incontri presso la Camera di Commercio, per il totale del fondo per l'anno 2018, di € 363.929,18, è possibile osservare che lo stesso ha trovato adeguata capienza nel bilancio dell'Ente al conto di budget 321006 "Retribuzione accessoria", collocato nell'ambito della voce B6 "Personale", dove risultano stanziati euro 460.000,00. Come poi precisato anche nella relazione tecnico finanziaria, ai sensi dell'art. 2, comma 8, del CCNL del 16 luglio 1996 e della relativa dichiarazione congiunta n. 4, gli oneri previdenziali, trovano copertura nelle ordinarie disponibilità dei conti di cui al sottomastro n. 3220 (Oneri sociali) degli esercizi in cui avviene la materiale erogazione dei compensi, mentre l'IRAP trova copertura nelle disponibilità del conto 327021.

Tutto ciò premesso, vista la documentazione relativa, le coperture esistenti e l'eshaustività della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, il Collegio dei revisori dei conti esprime parere favorevole circa l'ipotesi di accordo decentrato per l'utilizzo delle risorse determinate per la contrattazione decentrata per il personale non dirigente anno 2018.

Roma - Pistoia, 21 novembre 2018

Presidente M. Lazzaro	
Componente A. Truppa	
Componente A. Bottaini	